

Reisjärven kunta  
Tarkastuslautakunta

Reisjärven valtuustolle

## Reisjärven kunnan tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2023

### Puheenjohtajan katsaus

Tarkastuslautakunnalle on toimitettu tilinpäätös- ja toimintakertomusasiakirjat vuoden 2023 osalta. Ne on laadittu asiaan kuuluvan ohjeen mukaisesti. Niistä löytyvät riittävät ja kattavat tiedot kunnan eri toimialojen tilitapahtumista ja toiminnasta.

Tarkastuslautakunta on laatinut tarkastuskertomuksen kuntalain 121§ mukaan. Arviointikertomuksessa ei ole haluttu toistaa tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa esille tulevia asioita.

Vuosi 2023 on ollut edelleen täynnä erilaisia haasteita. Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa jatkuu, korot ovat pysytelleet korkealla tasolla mikä on osaltaan kiristänyt kuntien taloutta.

Reisjärvelle valmistui uusi sotekeskus, jonka käyttöönottoa saatiin odotella Pohteen toiminnan vuoksi. Te-uudistus on myös ollut ajankohtainen. Kaiken kaikkiaan muutoksia on riittänyt ja riittänee myös jatkossa. Reisjärven kunnan tilinpäätös on kuitenkin positiivinen. Siihen voidaan olla tyytyväisiä.

### Tarkastuslautakunta

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kuntalain 121 § mukaiset tarkastuslautakunnan tehtävät:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;

- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi.

Kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi kunnan hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano:

Jäsen

Varajäsen

Jarkko Savola, pj.  
Tuomo Kinnunen, vpj.  
Raili Hirvinen

Niina Honkaperä  
Juha Järvi  
Tero Nyman

Työskentely:

Tarkastuslautakunta on kokoontunut tilikauteen 2023 liittyen yhdeksän kertaa ja lisäksi kolme kertaa arviointikertomuksen laatimista varten. Arviointiaan varten lautakunta on kuullut useita viranhaltijoita.

Tilintarkastajaa on kuultu lautakunnassa tilintarkastuksen osalta. Tilintarkastusyhteisönä toimi TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, vastuullisena tilintarkastajana Marko Paasovaara (JHT, KHT) ja hän on toiminut sihteerinä lautakunnan kokouksissa.

Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu kunnanvaltuuston hyväksymään vuoden 2023 talousarvioon, kunnanhallituksen hyväksymään tilinpäätökseen, tilintarkastajan tarkastusraportteihin, tilintarkastuskertomukseen sekä tarkastuslautakunnan hankkimiin selvityksiin.

### Hallintotoimi

Hallintotoimessa turbulenssi henkilöstön osalta jatkui edelleen. Vuoden 2023 aikana talous- ja henkilöstöjohtajan virkaa on hoitanut kolme eri henkilöä ja neljäs henkilö aloitti helmikuussa 2024. Tämän neljännen henkilön tehtävänä on ollut valmistella vuoden 2023 tilinpäätösasiat. Lisäksi kunnanjohtaja on ollut pitkällä virkavapailla ja viransijaisuuksien hoitaminen on kuulunut pääosin talous- ja henkilöstöjohtajalle.

On ollut havaittavissa, että asioita on jäänyt hoitamatta tai hoidettu myöhässä. Olisi suotavaa, että tehtävien hoidossa olisi jatkuvuutta ja että tehtäväkuvat olisivat niin kattavat, että kaikki tehtävät tulisi hoidettua ajallaan. Lisäksi on ollut huomattavissa, että työilmapiiri ei ole ollut hyvä. Se ei ole ollut vaikuttamatta tehtävien hoitoon.

### Sivistystoimi

Varhaiskasvatuksen osalta toiminta on jatkunut edellisen vuoden tapaan lapsimäärän vakiintuessa 100-105 lapseen. Tilahaasteita on edelleen, mutta niistäkin on selvitty.

Koulutoimen yrittäjyyskasvatus on jatkunut edelleen yrittäjyysreitillä mukaisesti. Tähän on kuulunut esimerkiksi yrityskylä vierailu. Lisäksi on osallistuttu aktiivisesti yhteistyötapahtumiin.

Koulutoimen osalta henkilökunnan ja opetuksen toiminnalliset mittarit toteutuivat hyvin.

Vapaa-aikapuolella voidaan myös todeta oltavan aktiivisia. Erilaisia tapahtumia ja aktiviteetteja on järjestetty hyvin.

### Tekninen toimi

Uuden teknisen johtajan valinta tehtiin tammikuussa 2023. Hän oli jo hoitanut tehtävää viransijaisena. Teknisen toimen henkilöresurssit ovat niukat. Pääsääntöisesti tehtävät ja asiat hoituivat kuitenkin ajallaan.

Uuden sote-keskuksen rakentaminen valmistui loppukesästä 2023. Hyvinvointialue Pohteen toiminnasta johtuen käyttöönotto siirtyi seuraavalle talvelle.

Kunnan vuokra-asuntojen siirto Vuokratalot Oy:lle oli edelleen vireillä. Asunnoissa on tehty mittavasti kuntotutkimuksia. Kaikkien asuntojen kunto ei ole riittävän hyvä, jotta ne kannattaisi siirtää Vuokratalot Oy:lle.

Vesistöhankeita jatkettiin vuonna 2023. Niillä on saavutettu hyviä tuloksia. Ranta-alueiden raivauksia olisi hyvä tehostaa edelleen kunnan hallitsemilla mailla. Ranta-alueita on myös yksityisten mailla. Olisi hyvä pohtia kuinka myös yksityisiä kannustettaisiin raivauksiin. Reisjärvellä on kauniit järvet, kunhan ne vaan olisivat näkyvillä.

Kaavoitusten päivityksiä aloitettiin tekemään. Suurin kaavoitushanke Jäpäsmäen teollisuusalue eteni toteutukseen. Neuvotteluja tuulivoimayhtiöiden kanssa jatkettiin mahdollisia tuulivoima-alueita koskien.

Käytöstä poistettujen rakennusten alaskirjauksia kyettiin kunnan hyvän tuloksen ansiosta jatkamaan. Näissä rakennuksissa olevaa tavaraa on pikkuhiljaa poistettu ja myyty. Käytössä oleviin rakennuksiin tehtiin kunnossapitotöitä.

Tekninen toimi pysyi hyvin talousarvioraameissa.

### Konsernitilinpäätös

Konserniyritysten tilinpäätösten voidaan todeta olevan kautta linjan negatiivinen. Ainoastaan Reisjärven Lämpö Oy:n osalta oltiin plussan puolella ja sekin jää miinukselle kokonaisuutta tarkasteltaessa.

### Vuoden 2022 arviointikertomuksen käsittelyt

Vuoden 2022 arviointikertomus käsiteltiin valtuustossa 26.6.2023 § 57.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 9.10.2023 § 298 antanut lausunnon vuoden 2022 arviointikertomukseen. Lausunto on annettu valtuustolle tiedoksi 16.10.2023 § 90.

### Sidonnaisuusilmoitukset

Sidonnaisuusilmoitukset on käsitelty tarkastuslautakunnassa 7.6.2024. Päivitetyt sidonnaisuusilmoitukset 25 kpl tuodaan valtuustolle tiedoksi kesäkuussa 2024.

### Yhteenveto

Reisjärven kunnan tilinpäätökset ovat jo useita vuosia olleet myöhässä ja niissä on ollut paljon korjattavaa. Tilinpäätösten käsittely on ollut huolimaton ja puutteellinen. Pyydettyjä korjauksia on jouduttu tekemään useita kertoja. Tästä on myös tilintarkastusyhteisö huomauttanut. Osa syy on varmasti suuri vaihtuvuus viranhaltijoiden osalta. Jatkossa tulee kiinnittää erityistä huomioita aikatauluihin ja tilinpäätöksen sisältöön, jotta aikataulut pysyisivät niille annetuissa puitteissa ja korjaustarpeet voitaisiin minimoida.

Konsernihallitusten kokouskutsut eivät ilmeisesti vieläkaan tavoita kaikkia asianomaisia. Tähänkin tulee kiinnittää huomiota, jotta kunnan edustus saadaan varmasti kokouksiin. Läpinäkyvyyden lisäämiseksi konsernihallitusten kokoonpanot voisivat olla kunnan nettisivuilla nähtävissä.

Jäviysasioihin olisi hyvä paneutua huolella, jotta asioiden käsittely ei suotta vaikeutuisi. Tämä siksi, että välttyttäisiin turhilta jäävyyksiltä sekä jääväämättömyyksiltä.

Valtuustoaloitteiden käsittelyaikatauluihin tulisi kiinnittää huomiota.

Talouden tasapainottaminen jatkuu edelleen ja vaatii kaikilta toimialoilta tiukkaa talouskuria.

Edessä on varmasti haastavia aikoja. Tätä vasten peilaten myös Reisjärvi tulee tarvitsemaan

tuloja uusista tulonlähteistä kuten esimerkiksi tuuli-, aurinko- ja bioenergiasta.  
Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista havainnoista ja suosituksista vastauksen kunnanhallitukselta lautakuntien käsittelyn jälkeen 31.10.2023 mennessä.

Allekirjoitukset

Reisjärvellä 10. kesäkuuta 2024

Tarkastuslautakunta

Jarkko Savola, pj.

Tuomo Kinnunen, vpj.

Raili Hirvinen, jäsen