

# HALLINTOSÄÄNNÖN PÄIVITYS

Kunnanhallitus 20.02.2023 § 53

Valmistelija

Talous- ja henkilöstöjohtaja, 044 3008 505  
Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Marjut Silvast, 040 3008 200

Kuntalain (410/2015) 14.2 §:n 2) kohdan mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnan hallintosäännöstä.

Perustuslain (731/1999) 121 §:n mukaan kunnan hallinnon perustana on asukkaiden itsehallinto. Kunnan asukkaat valitsevat kunnan ylimmän toimielimen, kunnanvaltuuston. Kunnanvaltuusto käyttää kunnassa ylintä päätösvaltaa.

Kunnan hallinto perustuu dualistiseen periaatteeseen, jonka mukaan toiminnot jaetaan yhtäältä päätösvallan käyttöön ja toisaalta valmisteluun, täytäntöönpanoon ja muuhun hallintoon. Kunnassa päätösvalta kuuluu valtuustolle, ellei se erikseen sitä siirrä kuntalain 91 §:n mukaisesti tai ellei päätösvaltaa ole lainsäädännöllä siirretty jollekin muulle toimijalle.

Kunnanvaltuusto siirtää päätösvaltaansa hallintosäännöllä kuntalain 91 §:n mukaisesti muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille, mikäli päätösvallan siirtoa ei ole lainsäädännöllä estetty. Muiden toimielinten, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden päätösvalta voikin kunnassa perustua lainsäädännössä tai hallintosäännöllä annettuun toimivaltaan.

Kuntalain 90 §:n mukaisesti hallintosäännössä on oltava säännökset kaikista kunnan toiminnan kannalta olennaisista asioista, kuten toimielimistä ja johtamisesta, kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä, organisaatio- rakenteesta, taloushoidosta, hallinnon ja talouden tarkastuksesta, sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta, sopimusten hallinnasta, päätösvallan siirrosta sekä kokousmenettelyistä, pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedottamisesta. Hallintosäännössä on lisäksi oltava kirjaukset tiedonhallinnasta, asiakirjahallinnon järjestämisestä, ulkoisesta tarkastamisesta ja tietosuojasta sekä henkilöstöhallinnon järjestämisestä.

Hallintosääntö on kunnan perustavanlaatuinen toimintaa, vastuita ja velvollisuuksia ohjaava asiakirja. Hallintosääntöön otetaan kunnan toiminnan näkökulmasta tarpeelliset säännöt. Se määrittää, miten kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelyt on järjestetty. Kuntalain lähtökohtana on, että kunnan hallintoa ja päätöksentekoa ohjataan vain hallintosäännöllä. Tämän johdosta hallintosääntö kumoaa sitä aiemmin hyväksytyt hallinto- ja johtosäännöt sekä muut toimivallan delegointipäätökset.

Hallintosäännön ohella kunnan toimintaa ohjaavia keskeisiä asiakirjoja ovat strategia sekä talousarvio ja taloussuunnitelma. Hallintosäännön määräykset voidaan jakaa kolmeen osaan: hallinnon ja toiminnan järjestämistä,

päätöksentekoa ja hallintomenettelyjä sekä valtuuston toimintaa ohjaaviin säännöksiin.

Valtuusto on kokouksessaan 18.10.2021 § 112 päättänyt hyväksyä kuntalain (410/2015) 90 §:n mukaisesti Reisjärven kunnan hallintosäännön. Vuoden 2023 alusta lukien sosiaali- ja terveystalvet ovat siirtyneet hyvinvointialue Pohteen järjestettäväksi ja lomitustalvet Toholammin yksikön alaisuuteen. Myös varhaiskasvatusta sääntelevä lainsäädäntö on muuttunut, joten on perusteltua päivittää Reisjärven kunnan hallintosääntöä vastaamaan muuttuneita olosuhteita.

Esittelijä Kunnanjohtaja Marjut Silvast

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön päivitetystä muodossaan tulemaan voimaan valtuuston päätöksestä lukien.

Päätös Hyväksyttiin.

Valtuusto 20.03.2023 § 17

Päätös Keskustelun kuluessa valtuutettu Jonna Haikara esitti neuvottelutaukos. Valtuusto piti neuvottelutauon klo 18.56-19.03.

Jonna Haikara esitti kaikkien valtuustoryhmien puolesta, että hallintosääntö palautetaan uudelleen valmisteluun ja esitetyt muutosehdotukset toimitetaan kirjallisena talous- ja henkilöstöjohtajalle.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 17.04.2023 § 116  
10/00.01.01.00/2023

Valmistelija Talous- ja henkilöstöjohtaja, 044 3008 505  
Lisätietoja antaa vs. kunnanjohtaja Marianne Ahmaoja, 044 3008 505

Hallintosääntöön ei edellisen valtuuston kokouksen jälkeen toimitettu yhtään muokausehdotusta valtuuston päätöksessä edellytetyllä tavalla. Hallintosäännön päivytyksessä on huomioitu valtuutettu Tuomo Kinnusen 20.6.2022 tekemä valtuustoaloite. Lisäksi on huomioitu henkilöstön keskuudesta esille tullut toive välttämättömien poissaolojen sijaisen palkkaamisoikeuden huomioimisesta osana hallintosääntöä.

Esittelijä vs. Kunnanjohtaja Markku Puronhaara

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön päivitetystä muodossa.

Päätös

Vs. kunnanjohtajan kokouksessa tekemä muutettu pohjaehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön päivitetystä muodosta kuitenkin niin, että 41 §:n ehdotettu kohta 11 siirretään saman pykälän kohtaan kaksi viimeiseksi lauseeksi.

Hyväksyttiin muutettu pohjaehdotus.