



Pyhäjärven kaupunki
Ollintie 26
86800 PYHÄSALMI

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Asia:

Pyhäjärven kaupungin valitus Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108

Pyhäjärven kaupunki vaatii, että Pohjois-Suomen hallinto-oikeus kumoaa Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108. Lisäksi Pyhäjärven kaupunki vaatii, että Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108 määrätään täytäntöönpanokielto, koska muuten päätöksestä aiheutuvat toimenpiteet ovat peruuttamattomia.

Pyhäjärven kaupunki ilmoittaa seuraavat seikat vaatimustensa perusteiksi:

1. Kuntayhtymävaltuuston päätös 21.12.2022 § 35 on Kuntalain vastainen. Kuntalain 62 §:n mukaan jäsenkunta voi erota kuntayhtymästä. Jos muuta ei ole perussopimuksessa sovittu, eroaminen tapahtuu kalenterivuoden päättyessä jäsenkunnan ilmoitettua eroamisesta vähintään vuotta aikaisemmin.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen perussopimuksen 1. luvun 4 §:n mukaan jäsenkunnan, joka haluaa erota kuntayhtymästä, tulee ilmoittaa siitä kuntayhtymän hallitukselle. Eroaminen tapahtuu kalenterivuoden päättyessä jäsenkunnan ilmoitettua eroamisesta vähintään vuotta aiemmin.

Kaupunginvaltuustolla ei ole ollut toimivaltaa asiassa, koska Reisjärven kunta ei ole ilmoittanut erostaan kuntayhtymän hallitukselle vähintään yhtä kalenterivuotta aikaisemmin viitaten Kuntalakiin ja perussopimukseen.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen perussopimuksen 9. luvun 33 §:n mukaan kuntayhtymän purkaminen ja loppuselvitys tulee toteuttaa seuraavasti:

- Kuntayhtymän purkamisesta päättävät jäsenkuntien valtuustot.
- Jäsenkuntien valtuustot päättävät kuntayhtymän purkamisen yksityiskohtia koskevasta sopimuksesta.
- Kuntayhtymän purkautuessa yhtymähallituksen on huolehdittava loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat sovi muusta järjestelystä. Kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille tämän perussopimuksen 18 §:n mukaisesti. Jos kustannusten ja velkojen suorittamiseen sekä sitoumusten täyttämiseen tarvittava määrä on varoja



suurempi, jäsenkunnat ovat velvollisia suorittamaan erotuksen perussopimuksen 18 §:n mukaisesti.

- Jäsenkuntien valtuustot hyväksyvät loppuselvityksen.
- Viimeinen tilinpäätös ja vastuuvapaus käsitellään jäsenkuntien valtuustoissa.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänne on perustettu kuntalain 55 §:n mukaan kuntien välisellä perussopimuksella. Kuntayhtymän perussopimuksen ovat hyväksyneet jäsenkuntien valtuustot. Koska kuntayhtymä on perustettu jäsenkuntien valtuustojen hyväksymällä sopimuksella, kuntayhtymän purkamisesta päättäminen ja mahdollisen purkamissopimuksen sekä loppuselvityksen hyväksyminen kuuluvat jäsenkuntien valtuustoille.

Reisjärven kunnanvaltuuston päätös 12.12.2022 § 108 on näin ollen syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

Perussopimuksen 1. luvun 4 §:n mukaan jäsenkunnan, joka haluaa erota kuntayhtymästä, tulee ilmoittaa siitä kuntayhtymän hallitukselle. Eroaminen tapahtuu kalenterivuoden päättyessä jäsenkunnan ilmoitettua eroamisesta vähintään vuotta aiemmin.

2. Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen perussopimuksen 1. luvun 3 §:n mukaan kuntayhtymän tehtävänä on järjestää kaikille jäsenkunnilleen ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun, maa-aineslain, rakennusvalvonnan ja korjausneuvonnan palvelut. Jäsenkunnat ovat siirtäneet kuntalain 8 §:ssä tarkoitetun järjestämisvastuun edellä mainituissa palveluissa perussopimuksen mukaan kuntayhtymälle.

Reisjärven kunnanvaltuuston päätös 12.12.2022 § 108 on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, koska kuntayhtymän sopimus järjestämisvastuusta on edelleen voimassa.

3. Jäsenkunnat valmistelivat kuntayhtymään jäävien palvelujen järjestämistä jatkossa keväästä 2022 aina lokakuulle 2022 saakka kuntayhtymämallin mukaisesti. Tämä oli myös Pyhäjärven kaupungin tahtotila asiassa. Jatkavan kuntayhtymän perussopimusta ja hallintosääntöä valmisteltiin. Lokakuussa 2022 Haapajärven kaupunki ilmoitti vetäytyvänsä yhteisestä valmistelusta ja ryhtyvänsä valmistelemaan Reisjärven ja Kärämäen kuntien kanssa vastuukuntamallia ko. palveluihin.

Päätöksestä johtuva prosessi käytännössä aiheuttaa kuntayhtymän lopettamisen perussopimuksen sekä Kuntalain vastaisesti.

Reisjärven kunnanvaltuuston päätös aiheuttaa kuntayhtymän toimintaan perussopimuksen vastaisen merkittävän muutoksen. Näihin asioihin viitaten kuntayhtymän talousarviota vuodelle 2023 ei ole valmisteltu riittävän perusteellisesti, jotta kuntayhtymä voisi toimia perussopimuksen edellyttämällä tavalla.



Peruspalvelukuntayhtymän Selänteen päätöksen 21.12.2022 § 35 otsikona on "Talousarvio vuodelle 2023". Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen perussopimuksen 6. luvun 19 §:n mukaan taloussuunnitelmaa valmisteltaessa jäsenkunnille on varattava riittävän ajoissa tilaisuus esityksen tekemiseen kuntayhtymän toiminnan ja talouden kehittämiseksi.

Reisjärven kunnanvaltuuston päätös 12.12.2022 § 108 aiheuttaa Kuntayhtymä Selänteen talousarvioon perussopimuksen vastaisen muutoksen.

Olenneista kuntayhtymän toimintaan ja talouteen liittyvistä muutoksista ja hankkeista on pyydetty erikseen jäsenkuntien lausunnot. Yhtymähallituksen esitys talousarvioksi ja -suunnitelmaksi on toimitettava yhtymävaltuustolle ja jäsenkunnille viimeistään 31.10. mennessä. Jäsenkunnilta ei ole pyydetty lausuntoja määräaikaan mennessä.

Kuntayhtymävaltuuston päätökseen liittyvässä eriävässä mielipiteessä on todettu, että toimintojen siirtämisestä vastuukuntamalliin ei ole sovittu, eikä siitä ole tehty Kuntaliiton suosittamaa EVA-arviointia. Lisäksi kuntayhtymän hallitukselle ei mikään jäsenkunta ole tehnyt perussopimuksen 4 §:n mukaista eroamisilmoitusta.

Hallintolaissa säädetään hyvän hallinnon perusteista ja hallintoasiassa noudatettavasta menettelystä. Hallintolain 45 §:n mukaan päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset ja niiden sisältö.

4. Vaikutusten ennakoarviointi -menetelmä (EVA) on johtamisen työväline ja hyvä käytäntö. Päätösten moninäkökulmainen arviointi on myös osa kestävästä päätöksentekoa. Päätöksenteossa tarvitaan useita erilaisia päätösvaihtoehtoja, joista päätöksentekijät voivat valita kuntalaisten näkökulmasta parhaan. Vaikutusten ennakoarvioinnilla tarkoitetaan päätösesitysten vaikutusten arviointia etukäteen ja se tulee kytkeä osaksi kunnan talouden ja toiminnan suunnittelun ja toteutuksen arviointiin. Vaikutusten ennakoarviointi -menetelmää (EVA) olisi pitänyt käyttää hyväksi Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108 päätöksenteon yhteydessä.

Kuntayhtymävaltuuston päätökseen jätetyssä eriävässä mielipiteessä on todettu, että toimintojen siirtämisestä vastuukuntamalliin ei ole sovittu, eikä siitä ole tehty Kuntaliiton suosittamaa EVA-arviointia.

5. Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta annetun lain 2 §:ssä määritellään ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueelle asetetut vaatimukset. Jos kunta huolehtii ympäristöterveydenhuollosta itse, sillä on oltava tehtävän järjestämiseksi sekä tarkoituksenmukaisen työnjaon ja erikoistumisen mahdollistamiseksi käytettävissään vähintään 10 henkilötyövuotta vastaavat henkilöresurssit tähän tehtävään.



Jos kunnalla ei ole käytettävissään 1 momentissa tarkoitettuja henkilöresursseja, sen on yhdessä jonkin toisen tai useamman kunnan kanssa muodostettava yhteistoiminta-alue. Tehtävien hoitamista varten perustetaan tällöin kuntalain (365/1995) 77 §:ssä tarkoitettu yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen toimielin taikka yhteistoiminta-alueen tehtäviä hoitaa kuntayhtymä. Kunnassa tai yhteistoiminta-alueella ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä vastaa yksi toimielin, jolla on oltava käytettävissään vähintään 10 henkilötyövuotta vastaavat henkilöresurssit.

Nykyinen toimintaympäristö täyttää henkilöresurssivaatimukset, kun kaikki mukana olevat kunnat: Haapajärvi, Kärsämäki, Pyhäjärvi ja Reisjärvi, ovat mukana kuntayhtymässä.

6. Täytäntöönpanokieltovaatimuksen perusteeksi Pyhäjärven kaupunki ilmoittaa, että

- Tehty päätös pohjautuu puutteellisesti valmisteltuun malliin, joka on kuntayhtymän voimassa olevan kaikkia osapuolia sitovan perussopimuksen vastainen, jonka vaikutuksista ei ole tehty taloudellista arviota, vaikutusten ennakoarviota (EVA) eikä kilpailutuksia ohjelmistoista ole tehty. Kustannuksia aiheutuu uusien ohjelmistolisenssien hankkimisesta ja taloushallinto-ohjelmien siirtäminen Kuntayhtymä Selänteeltä kunnille on merkittävä kustannusriski aiheuttaen arviolta jopa yli 300.000 euron kustannukset. Lisäksi on sopimatta, miten vastuu jakautuu mahdollisissa vahingonkorvausasioissa tai miten kustannukset ja tulot jakautuvat eri kuntien kesken toiminnan osalta.
- Päätöksen täytäntöönpano aiheuttaisi kuntayhtymän alueen kunnissa toimenpiteitä, jotka olisivat allekirjoitetun perussopimuksen sekä Kuntalain kanssa ristiriidassa.
- Päätöksen toimeenpano aiheuttaisi toimenpiteitä, joita ei voi peruuttaa.

Pyhäjärven kaupunginhallitus

Jouni Jussinniemi
kaupunginhallituksen
puheenjohtaja

Sari Nissilä
vs. kaupunginjohtaja

LIITTEET

Reisjärven kunnanvaltuuston päätös 12.12.2022 § 108 liitteineen

REISJÄRVEN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Valtuusto

§ 108

12.12.2022

YHTEISTYÖSOPIMUS YMPÄRISTÖPALVELUISTA

Kunnanhallitus 09.12.2022 § 363

Valmistelija

Talous- ja henkilöstöjohtaja 044 3008 505

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen sosiaali- ja terveydenhuollon toiminnan päättymisen jälkeen kuntayhtymän jäsenkuntien on päätettävä ympäristöpalvelujen ja tukipalvelujen toiminnan jatkamisesta. Yhtenä vaihtoehtona jäsenkunnat selvittivät toiminnaltaan supistuneen kuntayhtymän toiminnan jatkamista ja sitä varten laadittiin luonnokset uudesta perussopimuksesta ja hallintosäännöstä kuntayhtymälle.

Jäsenkuntien välisissä neuvotteluissa on kuitenkin päädytty järjestämään palvelut vastuukuntamallilla, jossa on pienemmät hallintokulut kuin kuntayhtymämallissa. Neuvotteluissa on päädytty myös siihen, että Haapajärven kaupunki toimisi ympäristöpalvelujen vastuukuntana ja Pyhäjärven kaupunki halutessaan tukipalvelujen vastuukuntana.

Kuntien välisenä yhteistyönä on valmisteltu luonnos yhteistoimintasopimuksesta sekä luonnos muutoksista Haapajärven kaupungin hallintosääntöön, jotka ympäristöpalvelujen siirtyminen Haapajärven kaupungin toiminnaksi vaatii. Liitteenä luonnokset ympäristöpalvelujen yhteistoimintasopimuksesta ja muutokset Haapajärven kaupungin hallintosääntöön.

Yhteistyösopimus on käsitelty ja hyväksytty Haapajärven kaupunginhallituksessa 29.11.2022 § 240 ja Kärsämäen kunnanhallituksessa 28.11.2022 § 194. Asia käsitellään Haapajärven kaupunginvaltuustossa 12.12.2022 ja Kärsämäen kunnanvaltuustossa 13.12.2022.

Esittelijä

vs. Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Reisjärven kunta hyväksyy Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen ympäristöpalvelujen siirtymisen Haapajärven kaupungin vastuulle liitteenä olevan yhteistoimintasopimusluonnoksen ja hallintosäännön muutosten mukaisilla periaatteilla.

Yhteistyössä on oltava mukana Haapajärven, Kärsämäen ja Reisjärven kunnan, mutta myös Pyhäjärven kaupungilla on mahdollisuus halutessaan liittyä yhteistoimintasopimuksen mukaiseen yhteistyöhön.

Yhteistoimintasopimuksen mukainen toiminnan siirtyminen vastuukuntana toimivan Haapajärven kaupungin vastuulle toteutetaan viimeistään 1.6.2023 alkaen. Kunnanhallitus oikeutetaan tekemään tarvittavia tarkennuksia

REISJÄRVEN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Valtuusto

§ 108

12.12.2022

luonnokseen ympäristöpalvelujen yhteistoimintasopimuksesta sekä päättämään toiminnan aloittamiseen liittyvistä käytännön toimenpiteistä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Valtuusto 12.12.2022 § 108
10/00.04.02/2022

Esittelijä

Vs. kunnanjohtaja

Päätös

Valtuusto päätti, että Reisjärven kunta hyväksyy Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen ympäristöpalvelujen siirtymisen Haapajärven kaupungin vastuulle liitteenä olevan yhteistoimintasopimuluonnoksen ja hallintosäännön muutosten mukaisilla periaatteilla.

Yhteistyössä on oltava mukana Haapajärven, Kärsämäen ja Reisjärven kunnan, mutta myös Pyhäjärven kaupungilla on mahdollisuus halutessaan liittyä yhteistoimintasopimuksen mukaiseen yhteistyöhön.

Yhteistoimintasopimuksen mukainen toiminnan siirtyminen vastuukuntana toimivan Haapajärven kaupungin vastuulle toteutetaan viimeistään 1.6.2023 alkaen. Kunnanhallitus oikeutetaan tekemään tarvittavia tarkennuksia luonnokseen ympäristöpalvelujen yhteistoimintasopimuksesta sekä päättämään toiminnan aloittamiseen liittyvistä käytännön toimenpiteistä.

Valtuutettu Marko Pohlman poistui esteellisenä tämän pykälän käsittelyn alkaessa klo 19.47.

Liite

Haapajärven kaupungin hallintosääntö muutokset
Yhteistoimintasopimus ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan yhteistyöstä

Otteen oikeaksi todistaa

19.12.2022

Piia Haikola
Pöytäkirjanpitäjä

REISJÄRVEN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Valtuusto

§ 108

12.12.2022

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 108**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomais

Kunnallisvalitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, 90100 Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

REISJÄRVEN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Valtuusto

§ 108

12.12.2022

Faksinumero: 029 5642841

Puhelinnumero: 0295642800

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

REISJÄRVEN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Valtuusto

§ 108

12.12.2022

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Reisjärven kunnasta

Postiosoite: Reisjärventie 8 A, 85900 Reisjärvi
Käyntiosoite: Reisjärventie 8 A, 85900 Reisjärvi
Sähköpostiosoite: reisjarvi@reisjarvi.fi
Puhelinnumero: 040 3008 111

Kunnantalon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.-15.

Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 16.12.2022.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty

Päätös on luovutettu asianosaiselle

HAAPAJÄRVEN KAUPUNGIN HALLINTOSÄÄNTÖ/MUUTOKSET

....

14 § Henkilöstöorganisaatio

Kaupungin toiminnot jakaantuvat päävastuualueisiin ja edelleen vastuualueisiin sekä tulosyksiköihin. Päävastuualueet ja niiden johtajat sekä toimielin, jonka alaisuudessa päävastuualue on:

Hallintopalvelut	Talous- ja hallintojohtaja	Kaupunginhallitus
Sivistyspalvelut	Sivistysjohtaja	Sivistyslautakunta
Tekniset palvelut	Tekninen johtaja	Tekninen lautakunta
Ympäristöpalvelut	Ympäristöjohtaja	Ympäristölautakunta

21 § Lautakuntien tehtävät ja ratkaisuvallta

....

Ympäristölautakunta vastaa laissa kunnan tehtäväksi säädettyjen ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan viranomaispalvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta. Ympäristölautakunta ja sen alaiset viranhaltijat toimivat mm. rakennusvalvontaviranomaisena ja ympäristönsuojeluviranomaisena. Palveluja tuotetaan myös yhteistoimintasopimuksen mukaisille sopijakunnille.

Ympäristölautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Ympäristölautakunta päättää ja käyttää ratkaisuvalltaa seuraavissa asioissa

1. ympäristölupa- ja ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät (laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986, ympäristönsuojelulaki 527/2014, jätelaki 646/2011, vesilaki 587/2011, maastoliikennelaki 1710/1995, vesiliikennelaki 463/1996 sekä vesi-huoltolaki 119/2001)
2. maa-aineslupa- ja valvontaviranomaisen tehtävät (maa-aineslaki 555/1981)
3. leirintäalueviranomaisen tehtävät (ulkoilulaki 606/1973)
4. terveydensuojeluviranomaisen tehtävät (terveydensuojelulaki 763/1994 ja vesihuoltolaki 119/2001)
5. elintarvikevalvontaviranomaisen tehtävät (elintarvikelaki 297/2021)
6. kemikaalivalvontaviranomaisen tehtävät (kemikaalilaki 599/2013)
7. luonnonsuojelulain mukaiset tehtävät (luonnonsuojelulaki 1096/1996)
8. ajoneuvojen siirtämiseen liittyvät tehtävät (laki ajoneuvojen siirtämisestä 828/2008)
9. tupakkatuotteiden ja nikotiinikorvaushoitoon tarkoitettujen valmisteiden vähittäismyyntilupiin ja myynnin valvontaan kuuluvat tehtävät (tupakkalaki 549/2016 ja lääke-laki 395/1987)
10. eläinlääkintähuollon tehtävät (eläinlääkintähuoltolaki 765/2009)

11. rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät (maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999)
12. rakentamista koskevien tietojen toimittamisesta väestötietojärjestelmään liittyvät tehtävät (Laki väestötietojärjestelmästä ja Väestörekisterikeskuksen varmennepalveluista 661/2009)
13. maisematyöluvat (maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999)
14. pelastuslain (379/2011) 75 §:n mukaisista poikkeamista väestösuojan rakentamisessa koskevat asiat
15. luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla yksityisen maalla olevan luonnonmuistomerkin rauhoittamiseen ja rauhoituksen lakkauttamiseen koskevat asiat
16. maankäyttö- ja rakennuslain 161 a §:ssä (589/2011) ja ympäristönsuojelulain 156 d §:ssä (19/2017) mainitulle viranomaiselle kuuluvat tehtävät
17. toimialaansa kuuluvien viranhaltijoiden päätöksistä tehtyjen oikaisuvaatimusten käsittely
18. toimialaansa kuuluvien pakkokeinojen käyttö
19. ympäristölautakunta voi siirtää ratkaisuvalltaansa alaiselleen viranhaltijalle.
20. tartuntatautilain 59 b §:n mukainen toimivalta siirretään ympäristöterveydenhuollon ympäristötarkastajille.

Ympäristölautakunnan esittelijänä toimii ympäristöjohtaja.

.....

YHTEISTOIMINTASOPIMUS YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON, YMPÄRISTÖNSUOJELUN JA RAKENNUSVALVONNAN YHTEISTYÖSTÄ

1. Sopimuksen osapuolet

Tämän sopimuksen osapuolet ovat Haapajärven kaupunki, josta jäljempänä käytetään nimitystä vastuukunta sekä muina sopijakuntina Kärsämäen kunta, Pyhäjärven kaupunki ja Reisjärven kunta.

Tässä sopimuksessa mainittuja kuntia nimitetään yhteisesti sopijakunniksi ja sopijakuntien muodostamaa toimialuetta yhteistoiminta-alueeksi.

Sopijakunnat päättävät hyväksyessään tämän sopimuksen myös yhtäpitävillä päätöksillä tämän sopimuksen mukaisen toiminnan aloittamisen ajankohdan vuonna 2023.

2. Sopimuksen tarkoitus

Tämän sopimuksen tarkoituksena on sopia ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan tehtävien järjestämisestä vastuukunnan ja muiden sopijakuntien välillä.

Sopijakunnat sitoutuvat noudattamaan yhteistoiminta-alueen toiminnassa seuraavia tavoitteita:

- sopijakunnille järjestetään tällä sopimuksella ympäristöterveydenhuollon palvelut alueillaan sen mukaan, mitä ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta annetussa laissa (410/2009) säädetään.

- ympäristöpalvelujen ympäristölautakunta, ympäristöjohtaja ja muut viranhaltijat vastaavat seuraavien lakien mukaisesta viranomaistoiminnasta:

1. ympäristölupa- ja ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät (laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986, ympäristönsuojelulaki 527/2014, jätelaki 646/2011, vesilaki 587/2011, maastoliikennelaki 1710/1995, vesiliikennelaki 463/1996 sekä vesi-huoltolaki 119/2001)
2. maa-aineslupa- ja valvontaviranomaisen tehtävät (maa-aineslaki 555/1981)
3. leirintäalueviranomaisen tehtävät (ulkoilulaki 606/1973)
4. terveydensuojeluviranomaisen tehtävät (terveydensuojelulaki 763/1994 ja vesihuoltolaki 119/2001)
5. elintarvikevalvontaviranomaisen tehtävät (elintarvikelaki 297/2021)
6. kemikaalivalvontaviranomaisen tehtävät (kemikaalilaki 599/2013)
7. luonnonsuojelulain mukaiset tehtävät (luonnonsuojelulaki 1096/1996)
8. ajoneuvojen siirtämiseen liittyvät tehtävät (laki ajoneuvojen siirtämisestä 828/2008)

9. tupakkatuotteiden ja nikotiinikorvaushoitoon tarkoitettujen valmisteiden vähittäis-myyntilupiin ja myynnin valvontaan kuuluvat tehtävät (tupakkalaki 549/2016 ja lääkelaki 395/1987)
 10. eläinlääkintähuollon tehtävät (eläinlääkintähuoltolaki 765/2009)
 11. rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät (maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999)
 12. rakentamista koskevien tietojen toimittamisesta väestötietojärjestelmään liittyvät tehtävät (Laki väestötietojärjestelmästä ja Väestörekisterikeskuksen varmennepalveluista 661/2009)
 13. maisematyöluvat (maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999)
 14. pelastuslain (379/2011) 75 §:n mukaisista poikkeamista väestösuojan rakentamisessa koskevat asiat
 15. luonnonsuojelulain (1096/1996) nojalla yksityisen maalla olevan luonnonmuistomerkin rauhoittamiseen ja rauhoituksen lakkauttamiseen koskevat asiat
 16. maankäyttö- ja rakennuslain 161 a §:ssä (589/2011) ja ympäristönsuojelulain 156 d §:ssä (19/2017) mainitulle viranomaiselle kuuluvat tehtävät
 17. toimialaansa kuuluvien viranhaltijoiden päätöksistä tehtyjen oikaisuvaatimusten käsittely
 18. toimialaansa kuuluvien pakkokeinojen käyttö
- Ympäristölautakunta päättää edellä mainittujen lakien mukaisen ratkaisuvallan siirtämisestä alaisilleen viranhaltijoille.

Edellä mainittujen tehtävien palvelutoiminta siirtyy tällä sopimuksella yhteistoiminta-alueen vastuulle ja palvelujen järjestämisestä vastaa vastuukunta.

Tämä sopimus on kuntalain 8 luvun mukainen kuntien yhteistoimintasopimus.

3. Hallinto ja päätöksenteko

Yhteistoiminnan mukaisten ympäristöpalvelujen järjestämisestä ja hallinnosta vastaa vastuukunta.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti vastuukunta muodostaa hallintosäännössään ympäristöpalvelujen päävastuualueen. Päävastuualue jakaantuu ympäristöterveysvalvonnan, eläinlääkintähuollon, ympäristönsuojelun ja maa-ainesvalvonnan sekä rakennusvalvonnan vastuualueisiin.

Ympäristöpalvelujen yhteistoiminnan järjestämistä varten vastuukunta perustaa yhteiseksi toimielimeksi kuntalain 51 §:n mukaisen ympäristölautakunnan. Vastuukunnan kaupunginvaltuusto valitsee toimikaudekseen ympäristölautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenet.

Ympäristölautakunnassa on kahdeksan jäsentä. Kunkin sopijakunnan valtuusto nimeää lautakuntaan kaksi jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Lautakunnan puheenjohtaja valitaan valtuustokausittain vastuukunnasta. Varapuheenjohtaja valitaan valtuustokausittain muista sopijakunnista vuorotteluperiaatteella kahden vuoden toimikaudeksi.

Lautakunnan esittelijänä ja päävastuualueen johtavana viranhaltijana on vastuukunnan viranhaltijana toimiva ympäristöjohtaja.

Lautakunnan tehtävistä ja kokousjärjestelyistä määrätään tarkemmin vastuukunnan hallintosäännössä. Muutkin sopijakunnat muuttavat hallintosääntöjään siten, että niissä annetaan sopimuksen mukaiset tehtävät vastuukunnalle ja niiltä osin noudatetaan vastuukunnan hallintosääntöä.

Ympäristölautakunnan esityslistat ja pöytäkirjat toimitetaan myös sopijakunnille.

4. Otto-oikeus

Vastuukunnan kaupunginhallituksella ei ole otto-oikeutta yhteiselle lautakunnalle siirrettyihin asioihin.

5. Henkilöstö

Henkilöstö siirtyy työsopimuslain 1 luvun 10 §:n ja kunnallisen viranhaltijalain 25 §:n liikkeen luovutusta koskevien määräysten mukaisesti vastuukunnan palvelukseen peruspalvelukuntayhtymä Selänteen palveluksesta. Liikkeenluovutus koskee koko peruspalvelukuntayhtymä Selänteen ympäristöpalvelujen henkilökuntaa, jolloin ympäristöterveydenhuollon toiminta täyttää lain ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta (410/2009) mukaiset vaatimukset.

Henkilöstön siirtyminen liikkeen luovutuksen periaatteella vastuukunnan palvelukseen edellyttää siirtyvän henkilöstön kanssa käytäviä kunnallisen yhteistoimintalain mukaisia yhteistoimintaneuvotteluja.

Liikkeen luovutuksen yhteydessä henkilöstö siirtyy luovutuksen saajan palvelukseen ja heidän palvelusuhteensa ehdot pysyvät samoina työnantajan vaihtumisesta huolimatta.

Vastuukunnan organisaatioon perustetaan tarvittavat uudet virat ja todetaan siirtyvät työsuhteet ennen yhteistoiminnan aloittamista.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänne maksaa vastuukunnalle liikkeenluovutuksella siirtyvien viranhaltijoiden ja työntekijöiden siirtymisajankohdan mukaisen lomapalkkavelan.

Yhteistoiminta-alueen henkilöstölle järjestetään tarvittavat toimitilat kuhunkin sopijakuntaan sopijakuntien toimesta. Sopijakunnat voivat päättää tarvittaessa yhtäpitävillä päätöksillä, että ne perivät toimitiloista vuokraa yhteisesti sovitulla neliövuokralla ja muilla vuokrausperiaatteilla.

Vastuukunnan palveluksessa olevan ympäristöpalvelujen työntekijän jäädessä eläkkeelle mahdolliset eläkemaksut sisällytetään yhteistoiminta-alueen kustannuksiin.

6. Taloudenohjaus, rahoitus, tuotantovälineiden siirto ja vuokraus sekä tietoturva

6.1. Talousarvio ja –suunnitelma

Ympäristöpalvelujen talousarvion ja –suunnitelman valmistelusta vastaa ympäristöjohtaja.

Ympäristölautakunta tekee vastuukunnan päättämässä määräajassa esityksen ympäristöpalvelujen seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi sekä tulevien vuosien taloussuunnitelmaksi.

Ympäristöpalvelujen talousarvion ja –suunnitelman valmistelussa on varattava sopijakunnille tilaisuus lausunnon antamiseen esittelijän esityksestä ja muista toiminnan suunnitteluun liittyvistä asioista ennen ympäristölautakunnan päätöstä talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksestä. Sopijakuntien lausunnot liitetään ympäristölautakunnan talousarvion käsittelyn materiaaliin. Talousarviosta ja -suunnitelmasta sekä mahdollisista talousarviomuutoksista päättää vastuukunnan kaupunginvaltuusto.

Vastuukunnan tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen, viimeistään toukokuun loppuun mennessä, järjestetään sopijakunnille tilaisuus, jossa esitellään päättyneen vuoden toiminta ja arvioidaan toimintaa sekä annetaan ympäristöjohtajalle palautetta tulevan vuoden talousarvioesityksen laadintaan ja toiminnan kehittämiseen. Tilaisuudesta laaditaan muistio, joka liitetään ympäristölautakunnan talousarvion käsittelyn materiaaliin.

6.2. Maksuosuudet, niiden laskutus ja tulot

Sopijakuntien maksuosuuksien laskentaperusteena käytetään toimintavuoden toteutuneita kustannuksia. Toteutuneisiin kustannuksiin otetaan ulkoiset toimintamenot, suoriteperusteiseen laskutukseen perustuvat sisäiset menot sekä tarvittaessa suunnitelman mukaiset poistot. Maksuosuutta määrättäessä toteutuneista kustannuksista vähennetään asiakasmaksut ja muut toimintatuotot.

Maksuosuuksien laskentaperusteena käytetään toiminnan alkaessa peruspalvelukuntayhtymä Selänteen maksuosuuksien perusteita, joiden mukaisesti kustannukset jaetaan asukasluvun ja arvioidun työtarpeen mukaisesti sekä eläinlääkäriin vastaanottotilojen osalta toteutuneen käytön mukaisesti. 1.1.2024 alkaen rakennusvalvonnan osalta menoja ja tuloja tarkastellaan kuntakohtaisen aiheuttamisperiaatteen mukaisesti. Ympäristölautakunta voi muuttaa maksuosuuksien laskentaperusteita. Asukaslukuna käytetään kunakin ajankohtana viimeksi virallisesti vahvistettua 31.12. tilanteen mukaista ja viimeksi vahvistetussa tilinpäätöksessä käytettyä asukaslukua.

Maksuosuus jaksotetaan kuukausittain suoritettavaan ennakkomaksuun. Ennakkomaksu lasketaan talousarvioon merkitystä maksuosuudesta. Tasauserä muodostuu toteutuneiden vuosikustannusten ja maksuosuusennakoiden erotuksesta. Maksuosuuden kuukausierää voidaan tarkistaa toimintavuoden aikana talousarviomuutokseen perustuen. Tarkistus tulee voimaan talousarviomuutosta seuraavan toisen kuukauden alusta lukien.

Maksuosuusennakot on suoritettava laskutuskuukauden 15. päivään mennessä. Lopullinen tasaus laskutetaan tai maksetaan vuosittain tilinpäätöksen valmistuttua.

Maksuosuuden suorituksen viipymisestä peritään viivästyskorkolain mukainen korko.

Ympäristölautakunta raportoi talousarvion toteutumisesta toimintavuoden aikana neljännesvuosittain ja tilinpäätöksen yhteydessä.

6.3. Maksutaksa

Ympäristöpalveluista perittävät maksut perustuvat toiminnan alkaessa peruspalvelukuntayhtymä Selänteen vastaaviin maksuihin. Myöhemmin maksujen muutoksista päättää ympäristölautakunta.

Tulot kohdennetaan yksiköittäin toimialan tuloiksi.

6.4. Laitteet ja kalusto

Tämän sopimuksen mukaisten ympäristöpalvelujen tuottamiseen tarkoitetut Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen omistuksessa olevat laitteet ja kalusto siirtyvät vastikkeetta vastuukunnan hallintaan ja omistukseen käytettäväksi ympäristöpalvelujen palvelutuotannossa. Siirrettyjen tuotantovälineiden arvoa ei lisätä ympäristöpalvelujen tuotantovälineiden arvoon suunnitelmapoistoja laskettaessa.

6.5. Ohjelmat, arkistot ja tietoturva

Vastuukunta vastaa tarvittavien ohjelmien ylläpidosta ja tietoturvasta. Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen tietojärjestelmien, ohjelmien, lisenssien sekä käyttöoikeus- ja ylläpitosopimukset siirtyvät vastuukunnan vastattaviksi.

Myös peruspalvelukuntayhtymä Selänteen ympäristöpalvelujen arkistot ja ympäristöpalvelujen tietojärjestelmissä olevat tiedot siirtyvät vastuukunnalle ja sen ympäristöpalvelujen käyttöön.

7. Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

Tämän yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.

8. Vahingonkorvausvastuu

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen korvaamisesta sopijakunnat ovat vastuussa yhteisvastuullisesti asukasluvun ja kohdan 6.2 mukaisilla kustannustenjakoperusteilla.

9. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisin neuvotteluin. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa.

10. Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen

Tämä sopimus tulee voimaan 1.1.2023 ja on voimassa toistaiseksi.

Sopijakunnalla on oikeus irtisanoa tämä yhteistoimintasopimus ilmoittamalla siitä kirjallisesti muille sopijakunnille. Irtisanoutuminen astuu voimaan irtisanomista seuraavan kalenterivuoden lopussa.

Irtautumisselvityksestä ja sen taloudellista seuraamuksista sekä vahingonkorvausvastuista ja henkilökunnan asemasta sopii vastuukunnan kaupunginhallitus asiasta irtautuvan kunnan kanssa, kuultuaan asiassa ensin muita sopijakuntia.

Sopimusta on laadittu yksi yhdenpitävä kappale jokaiselle sopijakunnalle.

12. Allekirjoitukset

_____ x.x.202x

Haapajärven kaupunki

_____ x.x.202x

Kärsämäen kunta

_____ x.x.202x

Reisjärven kunta

_____ x.x.202x

Pyhäjärven kaupunki

Tarkastettu
Sivut 1-13
Sivu 6 / 6

Asianmukaisesti allekirjoitetusta, tarkastetusta ja yleisesti nähtäville (KL 140 §) Pyhäjärven kaupungin verkkosivuilla (www.pyhajarvi.fi, hallintoesityslistat ja pöytäkirjat) 19.1.2023 julkaistavan pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa:

Pyhäjärvellä 17.1.2023



Pirkko Forss-Pesonen
hallinnon toimistosihteeri

Valitus Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108

Khall 16.01.2023 § 8
63/00.04.01/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Nissilä Sari

Hyvinvointialueuudistuksen myötä Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen järjestämät sosiaali- ja terveystyöt siirtyivät Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen järjestettäväksi ja rahoitettavaksi 1.1.2023 alkaen. Hyvinvointialueen toiminnan vuoksi kuntayhtymän tehtävistä poistuivat sosiaali- ja terveydenhuolto- ja erikoissairaanhoidon palvelut. Jäljelle jäävän kuntayhtymä Selänteen toimintaa jatkoon osalta oli valmisteltu vuoden 2022 aikana kuntien yhteistyössä niin, että jäljelle jäävän kuntayhtymän kautta järjestettäisiin kuntayhtymään kuuluvien kuntien ympäristöterveydenhuollon, ympäristösuojelun, maa-aineslain ja rakennusvalvonnan palvelut sekä Haapajärven ja Pyhäjärven kaupunkien taloushallinnon ja palkanlaskennan tehtäviä.

Reisjärven kunnanvaltuusto on päättänyt 12.12.2022 § 108, että Reisjärven kunta hyväksyy Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen ympäristöpalvelujen siirtymisen Haapajärven kaupungin vastuulle liitteenä olevan yhteistoimintasopimusluonnoksen ja hallintosäännön muutosten mukaisilla periaatteilla.

Yhteistyössä on oltava mukana Haapajärven, Kärsämäen ja Reisjärven kunnan, mutta myös Pyhäjärven kaupungilla on mahdollisuus halutessaan liittyä yhteistoimintasopimuksen mukaiseen yhteistyöhön.

Yhteistoimintasopimuksen mukainen toiminnan siirtyminen vastuukuntana toimivan Haapajärven kaupungin vastuulle toteutetaan viimeistään 1.6.2023 alkaen. Kunnanhallitus oikeutetaan tekemään tarvittavia tarkennuksia luonnokseen ympäristöpalvelujen yhteistoimintasopimuksesta sekä päättämään toiminnan aloittamiseen liittyvistä käytännön toimenpiteistä.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle annettava valitus liitteineen Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108 jaetaan kokouksessa.

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja Nissilä Sari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää tehdä Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle valituksen Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108 ja hyväksyä kokouksessa esitetyn luonnoksen Pyhäjärven kaupungin valitukseksi asiassa.

Kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti tehdä valituksen Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle Reisjärven kunnanvaltuuston päätöksestä 12.12.2022 § 108 ja hyväksyi Pyhäjärven kaupungin valituksen asiassa kokouksessa tehdyin tarkennuksin.

Kaupunginhallitus tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Liitteet

63.2023 Pyhäjärven kaupunginhallituksen valitus Reisjärven
kunnanvaltuuston 12.12.2022 § 108 päätöksestä
63-2023 Reisjärven kaupunginvaltuuston 12.12.2022 §108 ptkote
liitteineen

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 8

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muu peruste