

Reisjärven kunta  
Tarkastuslautakunta

Reisjärven valtuustolle

## Reisjärven kunnan tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022

### Puheenjohtajan katsaus

Tarkastuslautakunnalle on toimitettu tilinpäätös- ja toimintakertomusasiakirjat vuoden 2022 osalta. Ne on laadittu asiaan kuuluvan ohjeen mukaisesti. Niistä löytyvät riittävät ja kattavat tiedot kunnan eri toimialojen tilitapahtumista ja toiminnasta.

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen kuntalain 121 § mukaan. Arviointikertomuksessa ei ole haluttu toistaa tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa esille tulevia asioita.

Vuotta 2022 leimasi edelleen omalta osaltaan korona ja sen vaikutukset. Myllerrykset maailmalla, Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan, ovat vaikuttaneet monella tavoin. Energian hintojen nousu ja inflaatio ovat vaikuttaneet myös kuntatalouteen. Kaiken kaikkiaan kunnan tulos on kuitenkin positiivinen.

### Tarkastuslautakunta

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kuntalain 121 § mukaiset tarkastuslautakunnan tehtävät:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;

- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi.

Kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi kunnan hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano:

Jäsen	Varajäsen
Jorma Kauppila, pj. 30.9.2022 asti	Niina Honkaperä
Jarkko Savola, pj. 1.10.2022 lähtien	Juha Järvi
Tuomo Kinnunen, vpj.	Tero Nyman
Raili Hirvinen	

Työskentely:

Tarkastuslautakunta on kokoontunut tilikauteen 2022 liittyen seitsemän kertaa ja lisäksi kolme kertaa arviointikertomuksen laatimista varten. Arviointiaan varten lautakunta on kuullut useita viranhaltijoita.

Tilintarkastajaa on kuultu lautakunnassa tilintarkastuksen osalta. Tilintarkastusyhteisönä toimi TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, vastuullisena tilintarkastajana Marko Paasovaara (JHT, KHT) ja hän on toiminut sihteerinä lautakunnan kokouksissa.

Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu kunnanvaltuuston hyväksymään vuoden 2022 talousarvioon, kunnanhallituksen hyväksymään tilinpäätökseen, tilintarkastajan tarkastusraportteihin, tilintarkastuskertomukseen sekä tarkastuslautakunnan hankkimiin selvityksiin.

### Hallintotoimi

Vuotta 2022 on taas värittänyt monet muutosten tuulet. Koronapandemian vielä jatkuessa tuli uutena Ukrainan sota, jonka seurauksena on jouduttu miettimään ja tarkastelemaan monia asioita, kuten esim. valmiussuunnitelman päivittäminen. Sosiaali- ja terveystalouden siirtyminen hyvinvointialue Pohteelle vuoden 2023 alussa on teettänyt paljon töitä, että toiminnot jatkuvat jouhevasti. Lisäksi lomituspalvelujen siirtyminen vuoden 2023 alusta Toholammin paikallisyksikköön on työllistänyt monella tapaa.

Valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa vuoden 2022 osalta näyttävät toteutuneen pääosin, luettelo merkittävimmistä poikkeamista

talousarvioon löytyy toimintakertomuksen 1.2.4 luvun sivulta 22. Talouden tasapainottamista on edelleen pyritty jatkamaan tasapainottamisohjelman mukaisesti, erittely vuoden 2022 toimenpiteistä löytyy luvusta 1.7.3 sivuilta 45-49.

Tarkastuslautakunnalle tuli kuitenkin yllätyksenä, että kunnassa on vallinnut kassakriisi syksystä lähtien.

Edellä kerrottu kassakriisi on ilmeistä seurausta siitä, että työilmapiirissä jatkuneet ongelmat. On ollut havaittavissa luottamuspulaa ja erimielisyyttä hallintosäännön tulkinnasta. Sisäinen valvonta on ollut puutteellista.

### Sivistystoimi

Varhaiskasvatus toimii tällä hetkellä kolmessa eri toimipisteessä. Tässä on tietysti omat haasteensa. Näihin haasteisiin on varhaiskasvatus vastannut kuitenkin hyvin. Kunnassa on tilaratkaisuasialle rauhoitettu vuoteen 2025 saakka. Asiallista keskustelua on kuitenkin syytä jatkaa.

Opetustoimi jatkaa ennallaan uudehkoissa ja hyvissä koulutiloissa. Myös aktiivinen avustusten hakeminen on jatkunut.

Taloudellisesti ja toiminnallisesti on onnistuttu hyvin.

Huomionarvoista on myös lukion hyvä menestys vertailussa.

### Tekninen toimi

Entisen teknisen johtajan irtisanouduttua valittiin uusi tekninen johtaja elokuussa 2022. Uusi johtaja irtisanoutui marraskuussa 2022. Seuraavan teknisen johtajan valinta siirtyi vuoden 2023 puolelle. Sijaisuudet hoiti kunnan rakennusmestari.

Hankkeista merkittävin oli uuden sote-keskuksen rakentamisen aloittaminen. Projekti alkoi paikalla olleen rivitalon purkamisella. Sote-keskuksen on määrä valmistua syksyllä 2023. Kunta hyväksyi Åbo Wind Oyj:n kanssa kaavoituksensopimuksen Kiiskinevan tuulivoima-alueesta. Ny-Tek Oy:n hallilaajennus toteutettiin kesän 2022 aikana. Vesistöjen kunnostushanke jatkui myös vuonna 2022.

Kunnan vuokra-asuntojen siirto Vuokratalot Oy:lle tuli vireille. Kiinteistöjen kunnostustoimia toteutettiin merkittävästi. Kuntotutkimuksia tehtiin useissa kiinteistöissä.

Teknisen toimen resurssit ovat niukat, mutta kuitenkin riittäneet normaalien tehtävien hoitamiseen.

Merkittävä kysymys on myös varhaiskasvatuksen tilaratkaisut. Valtuusto päätti vuonna 2022 pitää tilaratkaisut ennallaan vuosina 2023-2025 (Petäjähovi ja seurakuntatalo). Jatkuvasti kuitenkin tulevaa tilaratkaisua työestetään.

Tekninen toimi pysyi hyvin talousarvion raameissa ja teki kohtuullisen tuloksen. Osana tulosta on tietenkin sivistystoimen ruokapalvelut. Nykyisen toimijan kanssa sopimus päättyy vuoden 2024 kesällä. Tarkastuslautakunta edellyttää, että kunnanvaltuutetuille esitellään ruokapalveluiden talousluvut sekä ennen nykyistä mallia että nykyisellä mallilla.

### Konsernitilinpäätös

Konsernitytäryhtiöiden tilinpäätösten tulokset olivat kohtuulliset paitsi Kiinteistö Oy Reisjärven Vuokratalot, alijäämä 23 779,86euroa ja Reisjärven Lämpö Oy, alijäämä 72 873,49 euroa. Lautakunta on kiinnittänyt huomiota konsernivalvonnan riittämättömyyteen. Kunnan edustajan tulee osallistua konserniyhtiöiden kaikkiin kokouksiin, jotta ollaan ajan tasalla yhtiöiden tilanteesta.

### Vuoden 2021 arviointikertomuksen käsittelyt

Vuoden 2021 arviointikertomus käsiteltiin valtuustossa 20.6.2022 § 53.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 31.10.2022 § 271 antanut lausunnon vuoden 2021 arviointikertomukseen. Lausunto on annettu valtuustolle tiedoksi 14.11.2022 § 90.

### Sidonnaisuusilmoitukset

Sidonnaisuusilmoitukset on käsitelty tarkastuslautakunnassa 16.5.2023. Päivitetyt sidonnaisuusilmoitukset 24 kpl tuodaan valtuustolle tiedoksi kesäkuussa 2023.

### Yhteenveto

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan toiminnot ovat toteutuneet valtuuston asettamien tavoitteiden mukaan kaikilta osiltaan.

Reisjärven kunnassa on edelleen jatkettava talouden tasapainottamisohjelmaa. Siinä on tähän saakka onnistuttu hyvin. Tilinpäätös oli jälleen ylijäämäinen. Kunta on kuitenkin pahoin velkaantunut ja uusia investointeja on odottamassa. Kunnan taloudellista tilannetta voisivatkin helpottaa mahdollisesti erilaiset vihreän energian hankkeet kuten tuulivoima, bio- ja aurinkoenergia toteutuessaan.

Kunnan sisällä on syytä kiinnittää huomiota tehtävien aikataulutukseen ja aikataulujen noudattamiseen. Tilinpäätöksen valmisteluun on varattava tarpeeksi paljon aikaa ja noudatettava huolellisuutta, että vältetään samanlaisilta virheiltä kuin tuli esille vuoden 2022 tilinpäätöksen osalla.

Talousarvion toteutumiseen on kaikilla toimialoilla kiinnitettävä edelleen erityistä huomiota.

Työhyvinvointiin sekä työilmapiiriin on kiinnitettävä erityistä huomiota.

Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto pyytää arviointikertomuksessa julkituoduista havainnoista ja suosituksista vastauksen kunnanhallitukselta lautakuntien käsittelyn jälkeen 31.10.2023 mennessä.

Allekirjoitukset

Reisjärvellä 21. kesäkuuta 2022

Tarkastuslautakunta

Jarkko Savola, pj.

Tuomo Kinnunen, vpj.

Raili Hirvinen, jäsen

**SIGNATURES****ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 5 pages before this page

Dokumentet inneholder 5 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 5 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 5 sider før denne side

Detta dokument innehåller 5 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende